



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

12 May 2016

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 73(а) повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Письмо Генерального секретаря от 6 мая 2016 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь сослаться на резолюцию 60/124 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея учредила Консультативную группу Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, чтобы она консультировала Генерального секретаря относительно использования средств Фонда и результатов его деятельности.

В соответствии с пунктом 21 этой резолюции настоящим препровождаю записку о первом в 2016 году совещании Консультативной группы, которое было проведено 21 и 22 марта в Нью-Йорке (см. приложение).

Консультативная группа в порядке исключения перенесла на более ранний срок свое первое совещание, чтобы подготовиться к предстоящему Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам, принимая во внимание в своей работе доклад Генерального секретаря «Единое человечество: общая ответственность», содержащий Повестку дня в интересах человечества, а также чтобы проработать вопросы, касающиеся деятельности Фонда, для их рассмотрения в мае 2016 года на совещании «за круглым столом» лидеров высокого уровня по вопросам инвестирования на благо человечества.

Как об этом сообщается в настоящей записке, Консультативная группа заслушала брифинг об использовании средств Фонда и управлении им в период с момента проведения ее предыдущего совещания в октябре 2015 года по середину марта 2016 года. Группа была информирована о том, что по сравнению с годовым целевым показателем финансовой обеспеченности Фонда, составляющим 450 млн. долл. США, дефицит средств к концу 2016 года составит, по нынешним прогнозам, 50 млн. долл. США. Координатор чрезвычайной помощи подчеркнул, что ввиду колоссального объема глобальных гуманитарных потребностей спрос на финансирование был по-прежнему очень высок. Группа



вновь особо отметила необходимость надлежащего обеспечения Фонда финансовыми ресурсами, поскольку это имеет решающее значение для своевременного и предсказуемого реагирования в целях спасения жизней людей повсюду в мире. В связи с этим крайне важно приложить максимум усилий, включая налаживание отношений с новыми донорами, чтобы достичь годового целевого показателя финансовой обеспеченности Фонда в 2016 году.

Консультативная группа приветствовала и одобрила призыв увеличить к 2018 году целевой показатель обеспеченности Фонда до 1 млрд. долл. США и присоединилась к сложившемуся в последнее время общему мнению о том, что после этого увеличения Фонд должен сохранить прежнюю скорость реагирования, диапазон деятельности и упор на спасении жизней, при этом расширяя масштабы принимаемых мер и повышая их эффективность. Группа подчеркнула важность достижения этой новой цели, в том числе путем безотлагательной диверсификации донорской базы с целью дополнить взносы нынешних крупнейших доноров.

Консультативная группа просила все государства-члены, особенно те из них, кто давно оказывает поддержку Фонду, и старших должностных лиц Организации Объединенных Наций идти в авангарде этих усилий. Она рекомендовала Координатору чрезвычайной помощи и далее возглавлять и направлять при поддержке секретариата Фонда проводимую в настоящее время информационно-разъяснительную работу и работу по налаживанию связей, которая заложит основу для будущего Фонда.

Консультативная группа получила последнюю информацию по вопросам политики, включая проводимый в конце каждого года анализ информации, содержащейся в докладах координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам об использовании средств, выделенных в 2014 году, и результатах деятельности; информацию о последнем этапе разработки политики в отношении уведомления о случаях мошеннического использования средств; и выводы независимых обзоров по вопросу о том, какие дополнительные преимущества имело использование ресурсов Фонда в условиях кризисов в Сирийской Арабской Республике и Южном Судане и гуманитарной чрезвычайной ситуации в Ираке.

(Подпись) **Пан Ги Мун**

Приложение

Записка о совещании Консультативной группы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, проведенном 21 и 22 марта 2016 года

Резюме совещания

1. Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации была учреждена Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 60/124 для того, чтобы консультировать Генерального секретаря — через заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи — относительно использования Фонда и результатов его деятельности. Первое в 2016 году совещание Группы было проведено 21 и 22 марта в Нью-Йорке под председательством Мануэля Бесслера (Швейцария).
2. Консультативная группа в порядке исключения перенесла на более ранний срок свое первое в 2016 году совещание, чтобы подготовиться к предстоящему Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам, принимая во внимание в своей работе доклад Генерального секретаря «Единое человечество: общая ответственность», содержащий Повестку дня в интересах человечества, а также чтобы проработать вопросы, касающиеся деятельности Фонда, для их рассмотрения в мае 2016 года на совещании «за круглым столом» лидеров высокого уровня по вопросам инвестирования на благо человечества.
3. Генеральный секретарь встретился с членами Консультативной группы и особо отметил жизненно важную роль, которую Фонд играет в гуманитарной деятельности Организации Объединенных Наций. В своем докладе Генеральный секретарь призвал членов Консультативной группы оказывать консультативную помощь и поддержку в рамках согласованных усилий, направленных на увеличение к 2018 году целевого показателя финансирования Фонда до 1 млрд. долл. США.
4. Координатор чрезвычайной помощи кратко информировал Консультативную группу об использовании средств Фонда и управлении им в период с момента проведения ее предыдущего совещания в октябре 2015 года по середине марта 2016 года. После этого брифинга состоялось обсуждение по вопросу о будущем Фонда в свете рекомендации Генерального секретаря об увеличении целевого показателя финансирования Фонда до 1 млрд. долл. США. Затем Группа обсудила мероприятия в области мобилизации ресурсов и информационно-разъяснительную и коммуникационную деятельность Фонда в 2016 году.
5. Кроме того, Группа получила и рассмотрела последнюю информацию по ключевым вопросам политики, включая анализ информации, содержащейся в докладах координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам об использовании средств, выделенных в 2014 году, и результатах деятельности; информацию об осуществлении разработанной Фондом политики в отношении уведомления о случаях мошеннического использования средств; выводы независимых обзоров по вопросу о том, какие дополнительные преимущества имело использование ресурсов Фонда для финансирования мер, принимаемых на региональном уровне в связи с кризисами в Сирийской Арабской Республике и Южном Судане и для удовлетворения гуманитарных потребно-

стей в Ираке; и информацию о руководящих указаниях по вопросам мониторинга, имеющего отношения к средствам Фонда, для персонала на местах.

6. Консультативная группа встретила с представителями учреждений-получателей и Межучрежденческого постоянного комитета. В ходе этих встреч Группа уделила первоочередное внимание вопросам, касающимся будущего Фонда и своевременного последующего распределения учреждениями полученных средств между партнерами-исполнителями.

7. По итогам состоявшихся обсуждений Консультативная группа сформулировала нижеследующие замечания и рекомендации.

Замечания, выводы и рекомендации

8. Консультативная группа приветствовала проведенный Координатором чрезвычайной помощи брифинг об использовании средств Фонда и управлении им в период с октября 2015 года по середину марта 2016 года, включая последнюю информацию о финансовом состоянии в 2015 году и 2016 году и обзор гуманитарных операций, на поддержку которых по линии Фонда выделялись средства в этот период. Координатор чрезвычайной помощи особо отметил, что ввиду колоссального объема глобальных гуманитарных потребностей спрос на финансирование был по-прежнему очень высок, и сообщил, что по сравнению с годовым целевым показателем финансовой обеспеченности, составляющим 450 млн. долл. США, дефицит средств к концу 2016 года составит, по нынешним прогнозам, 50 млн. долл. США.

9. Координатор чрезвычайной помощи представил также информацию об основных ассигнованиях из Фонда. Он сообщил, что Фонд был одним из основных источников финансирования мер по уменьшению гуманитарных последствий климатического явления Эль-Ниньо в 15 странах, а также участвовал в оказании чрезвычайной помощи странам, расположенным в бассейне озера Чад, после волны насилия, связанного с деятельностью «Боко Харам», и в осуществлении испытывающих огромный дефицит финансирования операций по преодолению «тихий» чрезвычайных ситуаций в девяти странах (Бурунди, Кения, Корейская Народно-Демократическая Республика, Ливия, Мали, Объединенная Республика Танзания, Судан, Уганда и Эфиопия).

10. Группа вновь подтвердила неопределимую роль Фонда в обеспечении эффективного и своевременного гуманитарного реагирования, необходимого для спасения жизней людей повсюду в мире. В прошедшие 10 лет Фонд неизменно показывал прекрасные результаты в плане оперативности оказания помощи повсюду в мире, ее масштабов и ее эффективности для спасения жизней.

11. Консультативная группа приветствовала и одобрила призыв увеличить к 2018 году целевой показатель обеспеченности Фонда до 1 млрд. долл. США и присоединилась к сложившемуся в последнее время общему мнению о том, что после этого увеличения Фонд должен сохранить прежние скорости реагирования, диапазон деятельности и упор на спасении жизней, при этом расширяя масштабы принимаемых мер и повышая их эффективность.

12. К партнерам Фонда, присутствовавшим на совещании, был обращен призыв более активно проводить информационно-разъяснительную и политическую работу в поддержку предложения об увеличении объема Фонда в рамках подготовки к проведению Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и с

целью обеспечить, чтобы увеличение объема Фонда было надлежащим образом учтено в основных осуществляемых в настоящее время процессах. Для этого необходимо, среди прочего, учесть вклад Фонда в осуществление «базовой договоренности», предложение о которой выдвинула Группа высокого уровня Генерального секретаря по финансированию гуманитарной деятельности, и основных обязанностей, которые будут обсуждаться в рамках Всемирного саммита по гуманитарным вопросам на совещании «за круглым столом» лидеров высокого уровня, посвященном инвестированию на благо человечества. Кроме того, Консультативная группа подчеркнула важность достижения этой новой цели, в том числе путем безотлагательной диверсификации донорской базы с целью дополнить взносы нынешних крупнейших доноров.

13. Консультативная группа призвала все государства-члены, особенно те из них, кто давно поддерживает Фонд, и старших должностных лиц Организации Объединенных Наций идти в авангарде этих усилий. Группа рекомендовала Координатору чрезвычайной помощи и далее возглавлять и направлять, при поддержке секретариата Фонда, проводимую в настоящее время информационно-разъяснительную работу и работу по налаживанию связей, которая заложит основу для будущего Фонда. Принимая во внимание успешную работу Фонда в прошедшие 10 лет, Группа также подчеркнула, что для привлечения новых доноров и усиления приверженности со стороны нынешних доноров важно проводить аргументированную информационную работу, делая акцент на фактах и уже достигнутых результатах.

14. Получив последнюю информацию о мероприятиях по мобилизации ресурсов для Фонда и его информационно-разъяснительной и коммуникационной деятельности в 2016 году, члены Консультативной группы вновь подтвердили необходимость надлежащего финансирования Фонда, поскольку это имеет решающее значение для своевременного и предсказуемого реагирования в целях спасения жизней людей повсюду в мире. В этой связи крайне важно приложить максимум усилий, включая налаживание отношений с новыми донорами, чтобы достичь годового целевого показателя финансовой обеспеченности Фонда в 2016 году. Группа также приветствовала усилия, прилагаемые Фондом в последнее время для изыскания новаторских путей финансирования, и призвала секретариат Фонда продолжать эту работу и информировать Группу о ее ходе. Кроме того, члены Группы сошлись во мнении о том, что новаторские финансовые решения, выработанные Фондом, потенциально могут служить моделью для всего гуманитарного сообщества.

15. Консультативная группа приветствовала значительные улучшения в информационной работе и работе с общественностью, проводимой Фондом с опорой на конкретные факты, отметив при этом, что необходимо более активно прилагать усилия для того, чтобы, используя для этого различные коммуникационные платформы, привлекать внимание к работе Фонда и демонстрировать те дополнительные возможности, которые открывает финансирование по его линии, и его сравнительные преимущества. Члены Группы признали также, что и они играют свою роль в пропаганде в поддержку Фонда, в том числе для достижения годового целевого показателя финансирования, путем активной работы на национальном и региональном уровнях и через специалистов, с которыми их связывают профессиональные отношения, и просили секретариат Фонда представить им четкий план и готовые рекламные и информационные

материалы, которые они могли бы использовать в своих пропагандистских усилиях.

16. В связи с последней информацией по ключевым вопросам политики Консультативная группа с особой признательностью отметила работу, проделанную секретариатом Фонда для анализа данных об эффективности деятельности, содержащихся в докладах координаторов-резидентов/координаторов по гуманитарным вопросам об использовании ассигнований, выделенных в 2014 году, и отдаче от этих ассигнований. Группа рекомендовала представлять информацию о конкретных людях, которым была оказана помощь на средства Фонда, партнерских отношениях, налаженных путем последующего распределения средств, и дополнительных возможностях, которые открывает финансирование по линии Фонда, в более ясном и понятном виде, поскольку в такой форме она будет более интересна широкой общественности. Такие улучшения помогли бы лучше увязывать работу Фонда с контекстом событий в мире и более выгодно подавать эту информацию.

17. Члены Консультативной группы обсудили также роль Фонда в принятии мер в связи с крупномасштабными затянувшимися чрезвычайными ситуациями, включая чрезвычайные ситуации с дефицитом финансирования, приветствовали гибкий подход Фонда в таких случаях и отметили, что и в условиях таких кризисов Фонду важно сохранять в своей работе акцент на спасении жизней.

18. Члены Консультативной группы также подчеркнули, что особое значение в рамках усилий, призванных продемонстрировать эффективность Фонда, имеет информация о сроках последующего распределения ассигнований и о партнерских отношениях, и что, соответственно, такой информации необходимо отводить важную роль в будущем при налаживании новых связей и отстаивании целесообразности увеличения объема финансирования Фонда. Было отмечено также, что важно правильно позиционировать Фонд в контексте всей гуманитарной деятельности. Хотя прямой доступ к средствам Фонда имеют только учреждения, фонды и программы системы Организации Объединенных Наций и Международная организация по миграции, неверно считать, что финансирование по его линии помогает лишь Организации, поскольку это финансирование позволяет ей расширить возможности всего гуманитарного сообщества.

19. Консультативной группе была представлена краткая информация об осуществлении политики Фонда, касающейся уведомления о случаях мошеннического использования средств, а также об одном случае потенциального нецелевого использования средств, выделенных Фондом, одним из партнеров-исполнителей учреждения-получателя. Члены Группы признали важность работы, проводимой в настоящее время в связи с потенциальными случаями мошеннического использования средств, и приветствовали, в частности, подготовку Фондом директивной записки о процедуре уведомления о мошенническом использовании средств Центрального чрезвычайного оборотного фонда и стандартного порядка действий в случае возможного мошенничества. Группа рекомендовала включить в стандартный порядок действий более конкретную информацию о сроках, с тем чтобы обеспечить своевременное уведомление доноров о случаях возможного нецелевого использования средств, а также надлежащим образом оговорить, что, принимая во внимание риск отрицатель-

ных последствий для репутации Фонда, Координатор чрезвычайной помощи имеет дискреционные полномочия решать, в какой именно момент доводить информацию о возможном мошенническом использовании средств до сведения доноров. Группа отметила также, что этот вопрос следует включить в повестку дня в качестве постоянного пункта, и призвала секретариат Фонда следить совместно с учреждениями-партнерами за событиями, имеющими отношение к учету факторов риска. В заключение Координатор чрезвычайной помощи признал исключительную важность этого вопроса, а также важность своевременного и регулярного информирования доноров Фондом.

20. Заслушав краткую информацию о предварительных и окончательных выводах двух независимых обзоров, проведенных с целью установить, какие дополнительные преимущества дало использование ресурсов Фонда при финансировании мер, принимаемых на региональном уровне в связи с кризисами в Сирийской Арабской Республике и Южном Судане, и мер по удовлетворению гуманитарных потребностей в Ираке, не связанных с кризисом в Сирийской Арабской Республике, Консультативная группа приветствовала результаты этих обзоров и вновь подтвердила их своевременность для обеспечения лучшего понимания работы Фонда, включая имеющиеся проблемы, новые возможности и накопленный опыт.

21. Консультативная группа приветствовала достигнутую недавно Контролером Организации Объединенных Наций договоренность о сокращении с 1 июня 2016 года с 3 до 2 процентов размера суммы, удерживаемой Секретариатом Организации Объединенных Наций для компенсации расходов на вспомогательное обслуживание программ. Это позволит повысить эффективность, высвободит больше средств на гуманитарную деятельность и сделает Фонд еще более привлекательным для доноров в качестве канала, по которому они могут оказывать гуманитарную помощь для принятия на глобальном уровне мер по спасению жизней людей. Было отмечено, что сокращение расходов на вспомогательное обслуживание не должно оказать влияния на качество оперативного обслуживания секретариата Фонда.

22. Члены Консультативной группы также приветствовали работу, проводимую с целью сделать ассигнования по линии Фонда более транспарентными, и подчеркнули, что важно представлять общественности информацию об ассигнованиях в реальном масштабе времени. Они приветствовали изменения, внесенные недавно в методологию и процесс выделения Фондом ассигнований по категории чрезвычайных ситуаций с дефицитом финансирования, особо отметив транспарентность применяемой для этой цели модели, ее дополнительные преимущества для внешних заинтересованных сторон и дополнительную работу, проводимую с донорами в целях мобилизации средств по этой категории.

23. Консультативная группа приветствовала возможность проведения встреч и обмена мнениями с учреждениями-получателями финансовых средств Центрального чрезвычайного оборотного фонда и их партнерами-исполнителями. Группа также вновь отметила, что было бы полезно включить такое взаимодействие в повестку дня совещаний Группы в качестве постоянного пункта. Она с удовлетворением отметила, что учреждения-получатели поддерживают идею увеличения целевого показателя финансирования Фонда, поскольку, по ее мнению, это поможет повысить эффективность принимаемых ими мер. Группа признала важность работы, проделанной к настоящему времени в во-

просах оперативности, последующего распределения выделенных средств и отношений партнерства, и одновременно вновь заявила, что быстрое перечисление средств от учреждений их партнерам-исполнителям по-прежнему имеет ключевое значение для выполнения стоящей перед Фондом задачи спасения жизней людей и играет огромную роль в поддержании репутации Фонда как эффективного механизма финансирования гуманитарной деятельности. По этой причине она призвала продолжать добиваться улучшений в этих областях, для чего можно, например, ввести контрольные показатели и внутренние целевые показатели для каждого из учреждений. Ряд учреждений вновь обратили внимание на то, что данные, касающиеся сроков, необходимо рассматривать в общем контексте, поскольку, например, иногда перечисление средств партнерам намеренно производится на различных этапах проектного цикла в соответствии с планами осуществления.

Административные вопросы

24. Новым заместителем Председателя Консультативной группы была избрана Нозипхо Мксакато-Дисеко (Южная Африка).

25. Консультативная группа выразила признательность членам Группы, срок полномочий которых заканчивается в 2016 году: Эльтье Адерхольду (Германия), Ахмеду аль-Мерайхи (Катар), Йозефу Андриессену (Нидерланды), Нестору Коко (Кот-д'Ивуар), Етте Микельсен (Дания) и Джулиусу Окетте (Уганда), — за их вклад в ее работу.

26. Следующее совещание Консультативной группы будет проведено в конце 2016 года.
