



Генеральная Ассамблея

Distr.: General

16 December 2015

Russian

Original: English

Семидесятая сессия

Пункт 73(а) повестки дня

Укрепление координации в области гуманитарной помощи и помощи в случае стихийных бедствий, предоставляемой Организацией Объединенных Наций, включая специальную экономическую помощь: укрепление координации в области чрезвычайной гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций

Письмо Генерального секретаря от 15 декабря 2015 года на имя Председателя Генеральной Ассамблеи

Имею честь сослаться на резолюцию 60/124 Генеральной Ассамблеи от 15 декабря 2005 года, согласно которой Ассамблеей была создана Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, чтобы консультировать меня относительно использования Фонда и результатов его деятельности. Руководствуясь положениями пункта 21 этой резолюции, настоящим препровождаю записку о совещании Консультативной группы, которое состоялось 27 и 28 октября 2015 года в Нью-Йорке (см. приложение).

Как сообщается в записке, Консультативной группе рассказали о том, как проходило использование Фонда и управление им в 2015 году. Хотя ассигнования из Фонда, возможно, малы в сопоставлении с совокупным объемом глобальных гуманитарных потребностей, они дают большую отдачу благодаря скорости их оформления и поступления: средства из Фонда зачастую направляются сразу же после возникновения чрезвычайной ситуации или резкого ухудшения обстановки. Перечисление Фондом средств по процедуре «Недофинансированные чрезвычайные ситуации» нередко позволяет привлечь больше публичного внимания к нуждам людей, оказавшихся в затяжной и хронически недофинансируемой чрезвычайной ситуации, и побудить других доноров на дополнительное финансирование в целях удовлетворения этих нужд.

Консультативная группа обсудила проблему, создаваемую тем, что установленный на 2015 год показатель финансовой обеспеченности Фонда до настоящего времени не достигнут, и ее потенциальное влияние на способность Фонда реагировать на гуманитарные кризисы до конца 2015 года и в начале 2016 года. Она обсудила также необходимость углублять и диверсифицировать базу поступлений Фонда и связанные с этим проблемы и возможности, включая изучение того, как в этом контексте задействовать инновационное финансирование в усилиях по мобилизации ресурсов.

15-22237 (R) 181215 211215



Просьба отправить на вторичную переработку



Консультативная группа признала высокую результативность Фонда, но согласилась, что проведение дополнительной разъяснительной работы на политическом уровне позволило бы усилить позиции Фонда по сравнению с другими механизмами финансирования и повысить его инвестиционную привлекательность. Было сочтено, что мероприятие высокого уровня по объявлению взносов 2015 года, на котором будет отмечаться 10-летний юбилей Фонда и разбираться вопрос о дальнейших перспективах, дает возможность активнее позиционировать Фонд как глобальный фонд Организации Объединенных Наций для реагирования на чрезвычайные ситуации.

Консультативную группу ознакомили с информацией по установочным вопросам, в том числе сообщили ей о полугодовом анализе докладов координаторов-резидентов/гуманитарных координаторов за 2014 год, о завершении оформления политики в отношении изблечения случаев мошеннического использования средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и о предварительных выводах независимого обзора того, какие преимущества имеет использование Фонда в условиях кризиса в Сирийской Арабской Республике.

Буду признателен, если Вы доведете настоящее письмо и приложение к нему до сведения государств-членов и миссий наблюдателей.

(Подпись) **Пан Ги Мун**

Приложение

Записка о совещании Консультативной группы Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации (27 и 28 октября 2015 года)

Резюме

1. Консультативная группа Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации была создана согласно резолюции 60/124 Генеральной Ассамблеи для того, чтобы через заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам/Координатора чрезвычайной помощи консультировать Генерального секретаря относительно использования Фонда и результатов его деятельности. 27 и 28 октября в Нью-Йорке состоялось второе совещание Консультативной группы за 2015 год, проходившее под председательством Мануэля Бесслера (Швейцария).

2. Консультативная группа приветствовала семерку новых членов: Ашрафа Шихалиева (Азербайджан), Кристину Ф. Бюшан (Канада), Чхве Со Гёна (Республика Корея), Джуди Ченг-Хопкинс (Малайзия), Нозипхо Джойс Мксакато-Дисеко (Южная Африка), Наджлу аль-Кааби (Объединенные Арабские Эмираты) и Рейчел Тернер (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии).

3. Координатор чрезвычайной помощи Стивен О'Брайен рассказал Консультативной группе о том, как осуществлялось с 1 января до середины октября 2015 года использование Фонда и управление им. Он обзорно ознакомил членов Консультативной группы с операциями Фонда за 2015 год. К середине октября 2015 года Фонд выделил гуманитарным партнерам почти 384 миллиона долларов, чтобы помочь жизнеобеспечению людей в 39 странах. Координатор чрезвычайной помощи сообщил Группе, что, хотя в сопоставлении с глобальными гуманитарными потребностями эта сумма относительно мала, выделяемые Фондом средства дают большую отдачу благодаря скорости их оформления и поступления: зачастую они направляются сразу же после возникновения чрезвычайной ситуации или резкого ухудшения обстановки, сопровождаясь при этом усилением ооновской координации на местах. При этом он привлек внимание к используемой Фондом процедуре «Недофинансируемые чрезвычайные ситуации», которая рассчитана на удовлетворение нужд людей, оказавшихся в затяжных и хронически недофинансируемых чрезвычайных ситуациях. Когда Фонд фокусируется на какой-то ситуации подобного рода, это нередко позволяет привлечь к ней больше публичного внимания и побудить других доноров на дополнительное финансирование. Координатор чрезвычайной помощи сообщил Консультативной группе, что в 2015 году Фонд испытывает финансовый дефицит из-за колебаний валютных курсов, связанных с высоким курсом доллара США по отношению к валютам основных доноров Фонда, и уменьшения обещаемого объема взносов со стороны нескольких доноров. Он предостерег Группу, что финансовый дефицит повредит способности Фонда реагировать на чрезвычайные ситуации, особенно в условиях продолжающегося возрастания гуманитарных потребностей.

4. Консультативной группе также рассказали о прогрессе, достигнутом в деле подготовки к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам, который будет проводиться в мае 2016 года в Стамбуле, и становления созданной Генеральным секретарем Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности. Группа обсудила проблему, создаваемую тем, что установленный на 2015 год показатель финансовой обеспеченности Фонда до настоящего времени не достигнут, и ее потенциальное влияние на способность Фонда реагировать на гуманитарные кризисы до конца 2015 года и в начале 2016 года. В этой связи Группа обсудила также необходимость углублять и диверсифицировать базу поступлений СЕРФ и соответствующие проблемы и возможности, включая изучение того, как задействовать инновационное финансирование в усилиях Фонда по мобилизации ресурсов. Был также рассмотрен вопрос о том, как использовать мероприятие высокого уровня по объявлению взносов 2015 года (на нем будет отмечаться 10-летний юбилей Фонда и разбираться вопрос о дальнейших перспективах), чтобы активнее позиционировать Фонд как глобальный фонд Организации Объединенных Наций для реагирования на чрезвычайные ситуации.

5. Группу ознакомили с информацией по установочным вопросам, в том числе сообщили ей о полугодовом анализе докладов координаторов-резидентов/гуманитарных координаторов за 2014 год, о завершении оформления политики в отношении изобличения случаев мошеннического использования средств Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и о предварительных выводах независимого обзора того, какие преимущества имеет использование Фонда в условиях кризиса в Сирийской Арабской Республике. По итогам состоявшихся обсуждений Консультативной группой были вынесены замечания и рекомендации, которые приводятся ниже.

Замечания и рекомендации

6. Консультативная группа согласилась, что достижение полной финансовой обеспеченности Центрального фонда реагирования на чрезвычайные ситуации имеет приоритетное значение. Она также признала, что члены Фонда могли бы играть ключевую пропагандистскую роль, помогая Фонду достигать устанавливаемых на год целевых показателей его финансовой обеспеченности и укреплять позиции Фонда как незаменимого механизма для глобальной гуманитарной деятельности. Группа высказалась за то, чтобы при привлечении внимания к дефициту финансовых средств акцентировалось его потенциальное воздействие на способность Фонда откликаться на гуманитарные нужды.

7. Члены Консультативной группы согласились, что Фонду следует активнее освещать и пропагандировать свои достижения Фонда, чтобы вклад доноров становился зримее. Доноры должны быть в состоянии четко показать тем, от чьего имени они действуют, что вложение средств в Фонд представляет собой хорошее использование государственных денег и надежное инвестирование. Фонду следует, опираясь на свою заслуженную добрую репутацию, заручаться дополнительной финансовой поддержкой. Фонд признан одним из лучших каналов для получения быстрого, предсказуемого и беспристрастного финансирования при внезапных и недофинансированных кризисах. Сравнительное преимущество Фонда заключается в его способности независимо и беспристрастно продемонстрировать нуждающимся людям международную гуманитарную солидарность.

8. Консультативная группа согласилась, что, хотя стержнем деятельности Фонда должно быть стремление к инновациям, ему следует всемерно опираться на свои текущие и прошлые достижения. Поэтому при выдвижении лозунга «Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации — в будущее» нужно соблюдать нюансы, стремясь не навредить хорошему впечатлению от его нынешней эффективности и от его успехов за истекшее десятилетие.

9. Имел место общий консенсус в отношении того, что в обстановке возрастания глобальных гуманитарных потребностей Фонд целесообразно расширять и что увеличение финансирования Фонда позволило бы ему лучше справляться со своими задачами. Было отмечено, что предварительным условием установления более высоких целевых показателей по части финансирования должны стать изыскание новых финансовых источников и укрупнение донорской базы, включая приобщение новых действующих лиц и частного сектора. При этом расширение Фонда должно сопровождаться сохранением его сфокусированности, хорошей управляемости, результативности, гибкости и быстроты.

10. Консультативная группа признала высокую результативность Фонда, но согласилась, что проведение дополнительной разъяснительной работы на политическом уровне позволило бы усилить позиции Фонда по сравнению с другими механизмами финансирования и повысить его инвестиционную привлекательность. Группа просила лучше продвигать «марку» Фонда и энергичнее освещать его деятельность, добиваясь приобретения им более сильной политической поддержки, причем со стороны не только его нынешних крупнейших вкладчиков, но и других государств-членов.

11. Консультативная группа согласилась, что Фонду следует укрупнять и диверсифицировать свою донорскую базу путем усиления разъяснительной работы. Члены Группы признали потенциал инновационного финансирования как новой, нетронутой сферы применительно к гуманитарной деятельности, однако призвали проявлять в этом отношении осмотрительность, памятуя о необходимости учитывать специфику мандата Фонда.

12. Консультативная группа рекомендует совершенствовать связи между Фондом и механизмами негуманитарного финансирования, особенно в том, что касается затяжных чрезвычайных гуманитарных ситуаций, а также упрочивать партнерские связи Фонда с странами со средним уровнем дохода, с региональными организациями и с частным сектором.

13. Консультативная группа согласилась с полезностью обсуждения вопроса о том, чтобы полностью или частично перевести Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации на финансирование за счет долевых взносов в бюджет Организации Объединенных Наций: это помогает просигнализировать об общей, глобальной ответственности за выход из гуманитарных кризисов благодаря финансированию гуманитарной деятельности. Вместе с тем Группа констатировала, что такой курс благожелательно воспринимается не всеми государствами-членами, и признала, что финансирование Фонда за счет долевых взносов может привести к его административной зарегулированности, которая способна повредить его гибкости, скорости реагирования, независимости и беспристрастности.

14. Консультативная группа признала, что проявление большей гибкости при распределении средств Фонда на цели осуществления мер быстрого реагирования и на нужды недофинансированных чрезвычайных ситуаций может позволить Координатору чрезвычайной помощи лучше реагировать на глобальные потребности, особенно в контексте более затяжных гуманитарных кризисов.

15. Консультативная группа приветствовала полугодовой анализ докладов координаторов-резидентов/гуманитарных координаторов за 2014 год. Ее члены констатировали те положительные отзывы о пользе, приносимой деятельностью Фонда, которые прозвучали в докладах координаторов-резидентов/гуманитарных координаторов. Группа остановилась на важности обеспечения того, чтобы ведомства, получающие финансовые средства из Фонда, быстро перечисляли их своим партнерам-исполнителям (этот вопрос будет фигурировать в повестке дня ее первого совещания в 2016 году).

16. Консультативная группа просила держать ее в курсе возможных случаев мошеннического использования средств Фонда и сложностей с изобличением таких случаев и предложила обсудить этот вопрос на следующем совещании.

17. Консультативная группа согласилась, что на будущую судьбу Фонда могут повлиять исход Всемирного саммита по гуманитарным вопросам и итоги работы Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности. Она подчеркнула важность взаимодействия с этими процессами для упрочения того критически значимого места, которое Фонд, будучи проверенным инвестиционным инструментом, занимает в глобальном ландшафте гуманитарного финансирования, и вызвалась играть ключевую роль в том, чтобы консультировать Генерального секретаря и Координатора чрезвычайной помощи по этому вопросу. Эти два процесса, наряду с мероприятием высокого уровня по объявлению взносов, приурочиваемым в 2015 году к 10-летию юбилею Фонда, стали важными площадками для пропагандирования идеи возможного расширения Фонда.

Административные вопросы

18. Консультативная группа условилась, что ее следующее совещание следует провести до Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, так чтобы участники Саммита могли ознакомиться с рекомендациями этого совещания.